

Protección social y movilidad del ingreso: la AUH como estabilizador

...

Ariela Micha (CONICET-UNGS)

Martin Trombetta (CONICET-UNGS)

Introducción

- La inestabilidad o movilidad del ingreso es un problema ampliamente analizado en países desarrollados.
- Resulta aún más relevante en países en desarrollo debido a ciertas características de estos, en particular:
 - Limitaciones en el mercado de crédito
 - Debilidad de las instituciones laborales
 - Informalidad laboral
- La protección social ha sido analizada en profundidad, pero su rol como estabilizador del ingreso aún no ha sido abordado en nuestro país.
- La estrategia de la AUH es conformar un instrumento de carácter permanente, integrado en el sistema de seguridad social, mediante el reconocimiento del derecho a las asignaciones familiares para desempleados/as y trabajadores/as no registrados (Lo Vuolo, 2010; Bertranou y Maurizio, 2011; Hintze y Costa, 2011; Danani, 2013).

Objetivos

- ❖ Caracterizar el impacto de la Asignación Universal por Hijo (AUH) en el sendero de ingresos de los hogares vulnerables.
 - Determinar si la política tiene un efecto estabilizador del ingreso.
 - Indagar qué características de los hogares están asociadas a un mayor tamaño del efecto.

Antecedentes

- Movilidad de ingresos de corto plazo en América Latina: Beccaria *et al.* (2017), Trombetta (2016), Trombetta (2017):
 - Mayor peso relativo del ingreso laboral en la movilidad por su mayor peso en el ingreso total, pero contribución no despreciable del ingreso no laboral.
 - Hogares de nivel socio-económico bajo exhiben una mayor movilidad del ingreso.
 - Mayor inestabilidad del ingreso en mujeres que en varones, debido a su mayor inestabilidad laboral.
- Impacto de la AUH sobre la pobreza y la distribución del ingreso: Agis, Cañete y Panigo (2010), Beccaria y Curcio (2011), Cruces y Gasparini (2013), UCA (2013), Kliksberg y Novacovsky (2015), Gasparini *et al.* (2017).
- Estudios cualitativos subrayan el grado de estabilidad y previsibilidad del ingreso de la AUH y su impacto en las pautas de consumo y en la administración del presupuesto familiar: Ministerio de Educación (2011), Goren (2011; 2012), Dionisi (2012), Micha (en prensa).
- La AUH aporta estabilidad en el marco de la *doble inestabilidad* que enfrentan las mujeres de sectores populares: la inestabilidad de los arreglos de cuidado que se refleja en el acceso a puestos de trabajo mayoritariamente precarios e inestables (Micha, 2017).

Metodología

- Análisis comparativo de intensidad de la movilidad de ingresos reales entre subconjuntos de hogares.
- Medida de inestabilidad de ingresos:

$$m(y_1, y_2) = \frac{1}{n} \sum_{h=1}^n |\ln y_{2h} - \ln y_{1h}|$$

- Análisis de la contribución de cada fuente a la movilidad del ingreso total: metodología de microsimulación.

- Hogar como unidad receptora de ingresos (“*income pooling*”, “*risk sharing*”, “conflictos cooperativos”).
- *Pool* de paneles de dos observaciones separadas por un año: 2010-2015, total aglomerados relevados.
- Estrategia de identificación de hogares AUH basada en el monto (Bustos y Villafañe, 2011; Maurizio y Vázquez, 2014).
- Hogares AUH estables: hogares que sostienen temporalmente la recepción de la transferencia.

Participación de los ingresos no laborales en el ingreso total

Cuadro 1. Proporción del ingreso no laboral en el ingreso total, según fuentes de ingreso.

% en el Ingreso Total Familiar (ITF)	General	Hogares AUH estables	Hogares con Jefe/a HSI
Ingreso no laboral	33.4%	31.3%	40.8%
Jefa mujer	47.8%	43.9%	57.4%
Jefe varón	25.3%	24.3%	31.5%
Jubilaciones y pensiones	24.8%	5.3%	32.7%
Jefa mujer	34.7%	9.3%	45.6%
Jefe varón	19.2%	3.2%	25.5%
AUH	1.5%	22.3%	2.4%
Jefa mujer	1.9%	28.2%	3.0%
Jefe varón	1.4%	19.0%	2.1%
Otros no laborales	7.0%	3.6%	5.7%
Jefa mujer	11.1%	6.3%	8.8%
Jefe varón	4.7%	2.1%	4.0%

Fuente: elaboración propia en base a EPH-INDEC.

- ❖ Hogares AUH: gran importancia de la AUH y baja importancia de las jubilaciones (“hogares jóvenes”)
- ❖ Ingresos no laborales tienen mayor peso en los hogares con jefatura femenina.

Participación del ingreso AUH en el ingreso total familiar

Cuadro 2. Proporción del ingreso de la AUH en el ingreso total, según cantidad de beneficios.

% en el ITF	Hogares AUH	1 AUH	2 AUHs	3 AUHs	más de 3 AUHs
0-20%	67.2%	88.0%	68.1%	40.7%	20.4%
20-40%	20.4%	7.3%	20.9%	40.5%	43.4%
40-50%	4.1%	0.2%	3.2%	5.9%	18.1%
más de 50%	8.3%	4.5%	7.8%	13.0%	18.0%
<hr/>					
Total	100.0%	100.0%	100.0%	100.0%	100.0%
Único ingreso	4.9%	3.9%	4.9%	7.9%	5.6%
Proporción		42.0%	32.9%	13.1%	11.9%

Fuente: elaboración propia en base a EPH-INDEC.

- ❖ El peso de la AUH en los ingresos del hogar aumenta con la cantidad de beneficios percibidos.
- ❖ A partir de 3 beneficios se observa un salto en la importancia relativa de la AUH.
- ❖ La mayoría de los hogares AUH recibe entre 1 y 2 beneficios.
- ❖ Proporción relevante de hogares cuyo único ingreso es la AUH

Inestabilidad de los ingresos

Cuadro 3. Inestabilidad específica por fuentes de ingreso.

	General (a)	Hogares AUH estables (b)	(b) - (a)	Hogares sin AUH estable	
				Hogares con Jefe/a HSI (c)	(b) - (c)
Total	0.41	0.51	0.10***	0.43	0.08***
Laboral	0.43	0.55	0.12***	0.48	0.07***
No laboral	0.39	0.32	-0.07***	0.39	-0.07***

Diferencias significativamente distintas de cero: *** 99%, ** 95%, * 90%.

Fuente: elaboración propia en base a EPH.

- ❖ Movilidad más alta en los hogares AUH: hogares más vulnerables por inestabilidad del ingreso laboral.
- ❖ Hogares AUH tienen menor inestabilidad en los ingresos no laborales: efecto estabilizador (incluso comparado con los hogares del grupo *proxy* de vulnerabilidad).

Inestabilidad de los ingresos. Hogares con jefatura femenina

Cuadro 4. Inestabilidad específica por fuentes de ingreso, según género del jefe de hogar.

	Hogares AUH estable						
	General	General jefa mujer (a)	General	Jefa mujer (b)	(b) - (a)	Jefe varón (c)	(b) - (c)
Total	0.41	0.42	0.51	0.53	0.11***	0.49	0.04
Laboral	0.43	0.46	0.55	0.65	0.19***	0.50	0.15**
No laboral	0.39	0.39	0.32	0.36	-0.04***	0.29	0.06

Diferencias significativamente distintas de cero: *** 99%, ** 95%, * 90%.
Fuente: elaboración propia en base a EPH.

- ❖ Mayor vulnerabilidad de los hogares AUH con jefatura femenina, relacionado con mayor movilidad individual de las mujeres vs. los varones.
- ❖ Brecha de género en inestabilidad del ingreso no es estadísticamente significativa a excepción del ingreso laboral.
- ❖ Hipótesis: rol de la AUH en la reducción de la brecha de género en inestabilidad del ingreso.

Inestabilidad de los ingresos. Hogares AUH según cantidad de beneficios

Cuadro 5. Inestabilidad específica por fuentes de ingreso. Hogares AUH estables, según cantidad de beneficios.

	1 AUH	2 AUHs	3 AUHs	más de 3 AUHs
Total	0.57	0.46	0.47	0.43
Laboral	0.54	0.52	0.58	0.63
No laboral	0.38	0.31	0.23	0.22

Fuente: elaboración propia en base a EPH-INDEC.

- ❖ Hipótesis: a medida que aumenta la cantidad de beneficios AUH percibidos desciende significativamente la movilidad de los ingresos no laborales, que parcialmente se traduce en una reducción de la volatilidad del ingreso total. ■

Contribución de cada fuente a la movilidad del ingreso total:

Cuadro 6. Descomposición de la inestabilidad por fuentes.

	Hogares AUH estables			Hogares sin AUH estable		
	% en el ITF	Movilidad simulada	Movilidad específica	% en el ITF	Movilidad simulada	Movilidad específica
Ingreso Total		0.51			0.41	
Ingreso no laboral	31.3%	0.12	0.32	33.5%	0.15	0.39
Jubilaciones y pensiones	5.3%	0.03	0.28	25.4%	0.10	0.31
Otros no laborales (con AUH)	26.0%	0.09	0.31	8.0%	0.07	0.52
Otros no laborales (sin AUH)	3.6%	0.06	3.48	7.1%	0.07	0.85
AUH	22.3%	0.05	0.21	0.9%	0.02	-

Fuente: elaboración propia en base a EPH-INDEC.

- ❖ Los hogares que no reciben AUH estable muestran mayor contribución de las jubilaciones y pensiones a la movilidad total.
- ❖ La movilidad específica de la AUH es la menor.
- ❖ La mayor contribución de la AUH a la movilidad de los ingresos proviene de su mayor peso en el ITF.

Efecto estabilizador de la AUH según género del jefe de hogar

Cuadro 7. Descomposición de la inestabilidad por fuentes. Hogares AUH estables según género del jefe de hogar.

Beneficiarios AUH estables						
	Jefe varón			Jefa mujer		
	% en el ITF	Movilidad simulada	Movilidad específica	% en el ITF	Movilidad simulada	Movilidad específica
Ingreso Total		0.49			0.53	
Ingreso no laboral	24.3%	0.08	0.29	43.9%	0.18	0.36
Jubilaciones y pensiones	3.2%	0.02	0.32	9.3%	0.05	0.24
Otros no laborales (sin AUH)	2.1%	0.10	3.79	6.3%	0.04	3.26
AUH	19.0%	0.04	0.20	28.2%	0.07	0.22

Fuente: elaboración propia en base a EPH-INDEC.

- ❖ Papel relevante de la AUH en la estabilización de los ingresos cuando el mayor aporte proviene de un miembro femenino, aun cuando no pueda compensar completamente la mayor inestabilidad en el ingreso laboral que presentan las mujeres.

Comparación entre políticas de protección social

Cuadro 8. Movilidad del ingreso total simulado y de cada fuente de ingreso no laboral. Hogares vulnerables, según cobertura de protección social.

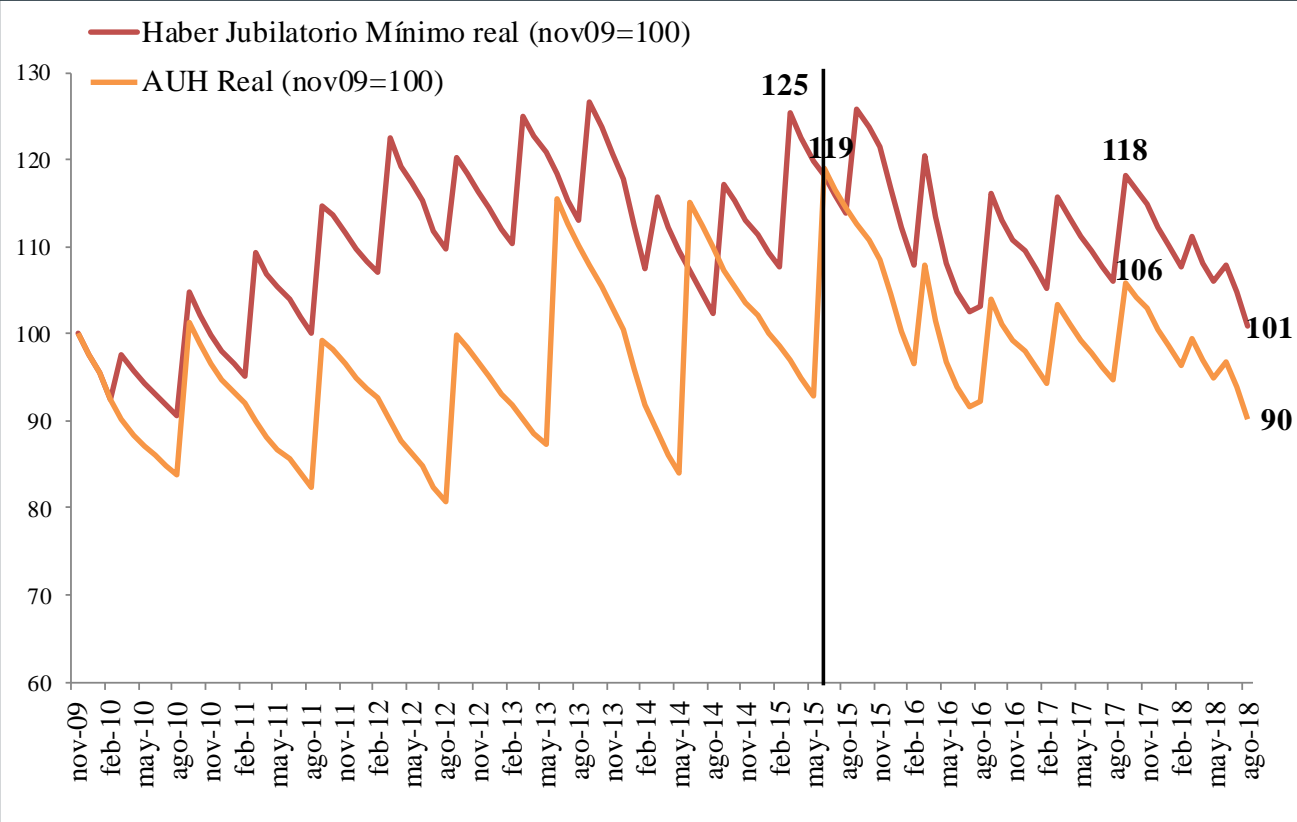
Hogares con Jefe/a HSI						
Hogares AUH estables				Hogares con Jubilación o Pensión estable		
	% en el ITF	Movilidad simulada	Movilidad específica	% en el ITF	Movilidad simulada	Movilidad específica
Ingreso Total		0.50			0.37	
Ingreso no laboral	32.0%	0.12	0.31	76.4%	0.25	0.33
Jubilaciones y pensiones	5.8%	0.04	0.29	72.8%	0.23	0.31
Otros no laborales (sin AUH)	3.5%	0.06	3.85	3.3%	0.05	2.08
AUH	22.8%	0.05	0.21	0.3%	0.01	0.20

Fuente: elaboración propia en base a EPH-INDEC.

- ❖ La AUH sigue ejerciendo un rol como estabilizador del ingreso.
- ❖ Su complementación genera los mejores resultados en términos de suavización del flujo de ingresos.

Poder adquisitivo de los ingresos no laborales

Gráfico 1. Evolución del poder adquisitivo de la AUH y las Jubilaciones. Nov 2009 - Dic 2017.



Fuente: elaboración propia en base a ANSES e IPC 9 provincias.

Conclusiones

- ❖ Considerable rol estabilizador de la AUH en hogares vulnerables.
- ❖ Salto importante en 3 beneficios (tanto peso relativo como rol estabilizador).
- ❖ Papel relevante de la AUH en la reducción de la brecha de género en inestabilidad del ingreso.
- ❖ Límite de la AUH como estabilizador del ingreso en un país con inflación.
- ❖ Implicancias de política: discusión sobre la fórmula de actualización.

Gracias!



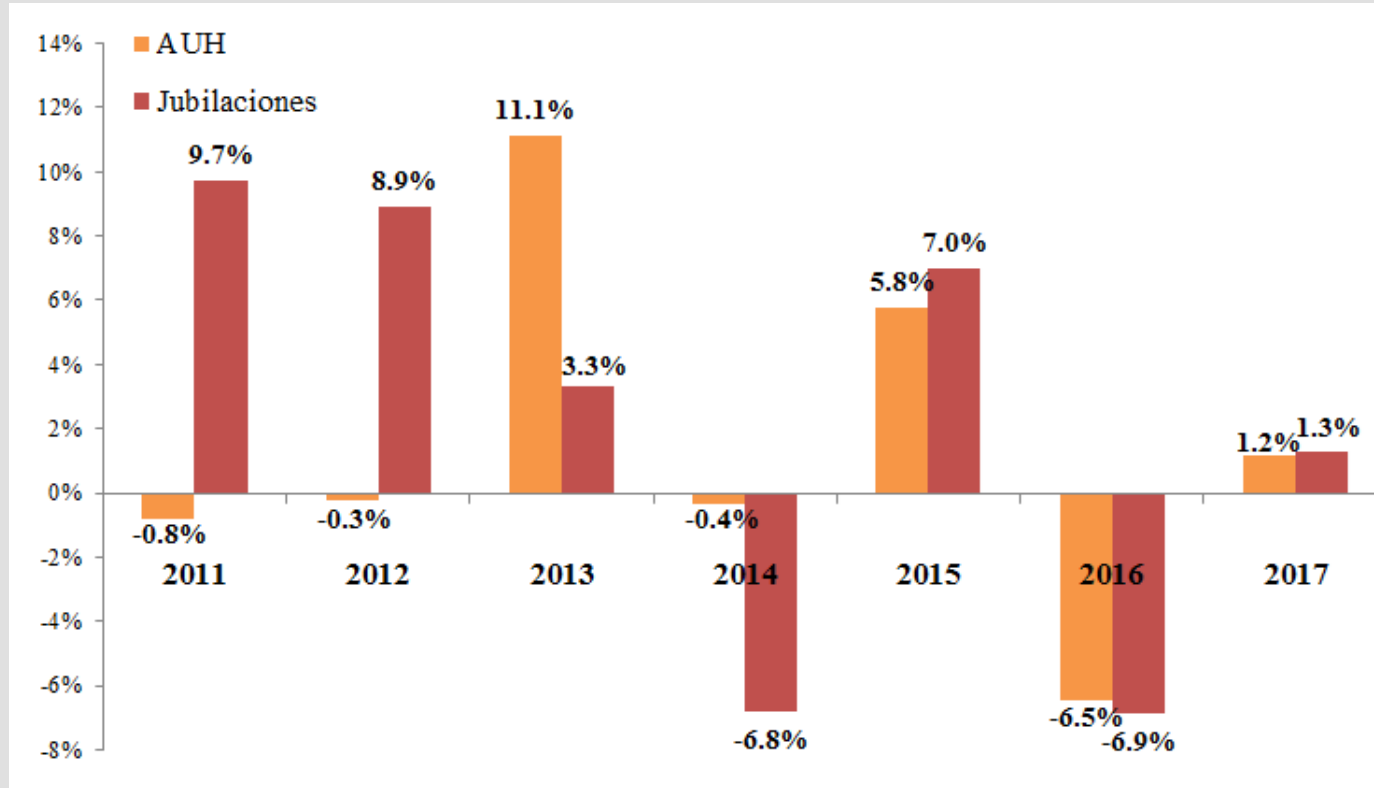
Cuadro 9. Movilidad del ingreso, hogares vulnerables según cobertura de protección social.

	Hogares con Jefe/a HSI		
	Hogares AUH estables	con Jubilaciones o pensiones estables	Ambos estables
Total	0.50	0.37	0.29
Laboral	0.56	0.54	0.65
No laboral	0.12	0.25	0.13

Fuente: elaboración propia en base a EPH-INDEC.

ANEXO

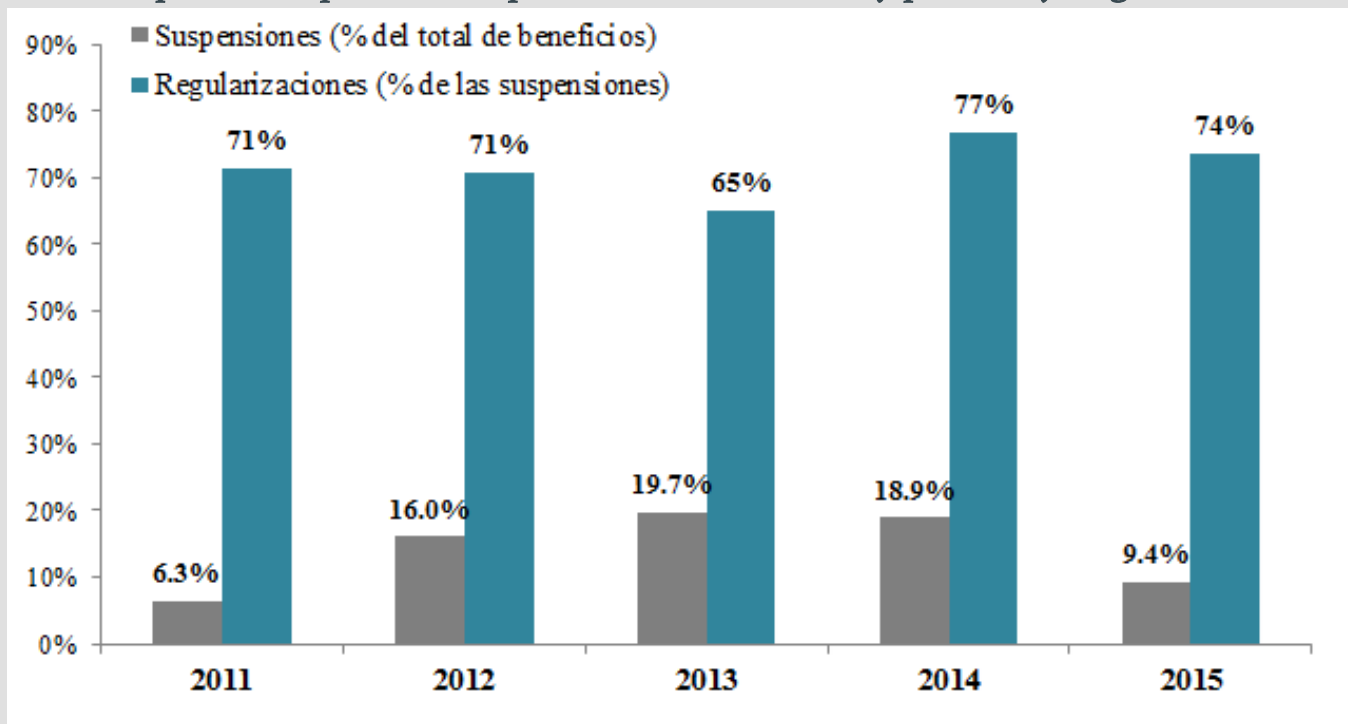
Gráfico 2. Valor real de la AUH y las Jubilaciones: variación trimestral interanual promedio.



Fuente: elaboración propia en base a ANSES e IPC 9 provincias.

ANEXO

Gráfico 3. Suspensiones por falta de presentación de libreta y porcentaje regularizado. 2011-2015.



Fuente: elaboración propia en base a ANSES.

ANEXO

Cuadro 10. Intensidad de la movilidad de ingresos calculada con el indicador CV.

	General (a)	Hogares AUH estables (b)	(b) - (a)	Hogares sin AUH estable	
				Hogares Jefe/a HSI (c)	(b) - (c)
Total	0.29	0.32	0.03**	0.31	0.01
Laboral	0.41	0.45	0.04**	0.48	-0.02
No laboral	0.51	0.20	-0.31***	0.49	-0.28***

Fuente: elaboración propia en base a EPH-INDEC.