

Sensibilidades e intereses de Argentina bajo el Acuerdo UE-Mercosur: un enfoque de EGC.

Priscila Ramos Gabriela Lorenzo

IIEP-Baires (UBA-CONICET)

VIII CONFERENCIA DE DESARROLLO REGIONAL Y LOCAL,
Buenos Aires, 26-27 Septiembre 2019



Impacto del Acuerdo UE-Mercosur en Argentina: motivación (1/3)

- 20 años de negociaciones UE-Mercosur
- Ambiosa negociación por los temas acordados
 - Comercio de bienes
 - Reglas de origen
 - Facilitación del comercio
 - Normas SPS y TBT
 - Servicios
 - Compras gubernamentales
 - Derechos de Propiedad Intelectual e IG
 - Comercio y Desarrollo sustentable
 - Dialogo, Transparencia, Solución de controversias
 - PyMes, etc.
- Aunque un Acuerdo Limitado para Argentina desde sus mejoras de acceso al mercado de la UE.
 - % de Comercio:
 - Mercosur 91% de las importaciones del Mercosur desde la UE (10 años); productos sensibles (15 años).
 - 92% de las importaciones de la UE desde el Mercosur; productos sensibles con TRQs.
 - % Líneas arancelarias:
 - 91% Mercosur
 - 95% UE.

Impacto del Acuerdo UE-Mercosur en Argentina: motivación (2/3)

■ Importancia de la firma del Acuerdo UE-Mercosur para Argentina

- UE (14% en 2016) 2do mercado de las exportaciones de Argentina luego de Brasil; y 3er origen de sus importaciones (17% en 2016) después de Brasil y China.
- Aunque...
 - Ventajas comparativas de Argentina a nivel sectorial (agroalimentos) *versus* Estructura de Protección comercial de la UE (alta dispersión por picos arancelarios, TRQs).
 - TRQs abiertas al Mercosur con efectos desdeñables sobre la producción local, incrementos sobre las rentas asociadas a las TRQs.

Productos	Cupos	In-quota tariff
arroz	60 mil tns	0
carne aviar	180 mil tns	0
maíz/sorgo	1 millón tns	0
miel	45 mil tns	0
azúcar	180 mil tns	0
etanol	450 mil tns	0
carne porcina	25 mil tns	83 euros/tn
carne bovina Hilton	29.5 mil tn vigentes	0
carne bovina (55% refrigerada y 45% congelada)	99 mil tons	7.5

- Cupos pequeños sin efectos sobre el comercio/producción de Argentina.
- Administración de licencias de TRQs aun sin definir: incierto impacto sobre rentas y bienestar.

Impacto del Acuerdo UE-Mercosur en Argentina: motivación (2/3)

■ Importancia de la firma del Acuerdo UE-Mercosur para Argentina

- UE (14% en 2016) 2do mercado de las exportaciones de Argentina luego de Brasil; y 3er origen de sus importaciones (17% en 2016) después de Brasil y China.
- Aunque...
 - Ventajas comparativas de Argentina a nivel sectorial (agroalimentos) *versus* Estructura de Protección comercial de la UE (alta dispersión por picos arancelarios, TRQs).
 - TRQs abiertas al Mercosur con efectos desdéniables sobre la producción local, incrementos sobre las rentas asociadas a las TRQs.

Productos	Cupos	In-quota tariff
arroz	60 mil tns	0
carne aviar	180 mil tns	0
maíz/sorgo	1 millón tns	0
miel	45 mil tns	0
azúcar	180 mil tns	0
etanol	450 mil tns	0
carne porcina	25 mil tns	83 euros/tn
carne bovina Hilton	29.5 mil tn vigentes	0
carne bovina (55% refrigerada y 45% congelada)	99 mil tons	7.5

- Cupos pequeños sin efectos sobre el comercio/producción de Argentina.
- Administración de licencias de TRQs aun sin definir: incierto impacto sobre rentas y bienestar.

Impacto del Acuerdo UE-Mercosur en Argentina: motivación (2/3)

■ Importancia de la firma del Acuerdo UE-Mercosur para Argentina

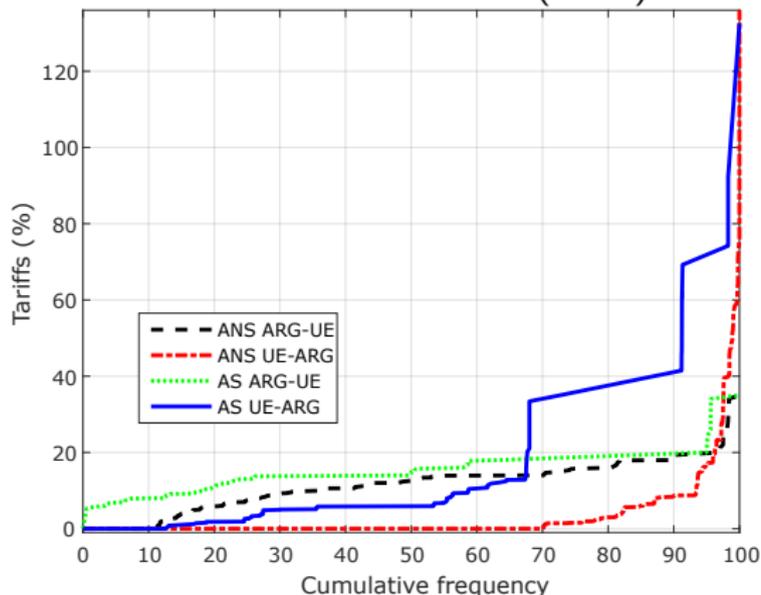
- UE (14% en 2016) 2do mercado de las exportaciones de Argentina luego de Brasil; y 3er origen de sus importaciones (17% en 2016) después de Brasil y China.
- Aunque...
 - Ventajas comparativas de Argentina a nivel sectorial (agroalimentos) *versus* Estructura de Protección comercial de la UE (alta dispersión por picos arancelarios, TRQs).
 - TRQs abiertas al Mercosur con efectos desdéniables sobre la producción local, incrementos sobre las rentas asociadas a las TRQs.

Productos	Cupos	In-quota tariff
arroz	60 mil tns	0
carne aviar	180 mil tns	0
maíz/sorgo	1 millón tns	0
miel	45 mil tns	0
azúcar	180 mil tns	0
etanol	450 mil tns	0
carne porcina	25 mil tns	83 euros/tn
carne bovina Hilton	29.5 mil tn vigentes	0
carne bovina (55% refrigerada y 45% congelada)	99 mil tons	7.5

- Cupos pequeños sin efectos sobre el comercio/producción de Argentina.
- Administración de licencias de TRQs aun sin definir: incierto impacto sobre rentas y bienestar.

Impacto del Acuerdo UE-Mercosur en Argentina: motivación (3/3)

■ Protección comercial bilateral (2013)



Fuente: elaboración propia en base a MAcMap-HS6 (Guimbard et al. 2012)

- Arg: protección comercial mayor en productos sensibles (AS) con arancel positivo desde el %1 de las importaciones; 10% de las importaciones no sensibles entran duty free. Aranceles máximos 35% sobre menor del 5% de las importaciones de Argentina.
- UE: protección sobre bienes no sensibles es baja (70% de las importaciones ANS entran duty free); pero para los sensibles las importaciones pagan aranceles muy altos (entre 40% y 132%) a partir de una frecuencia acumulada de importaciones de 70% en adelante, productos agro-alimentos con acceso muy limitado para Argentina).

Impacto del Acuerdo UE-Mercosur en Argentina: literatura

Variables			PBI	Importaciones	Exportaciones
Artículos					
Monteagudo y Watanuki (2003)	ALC full	Mercosur	2,94%	6,44%	7,91%
		Argentina	2,43%	6,03%	7,12%
		UE	0,06%	0,35%	0,38%
Terra y Laens (2006)	ALC full	Mercosur	0,04%	9,58%	11,21%
		Argentina	0,05%	8,95%	8,82%
		UE	0,02%	1,11%	1,08%
	ALC restringido (no incluye Agricultura y Alimentos)	Mercosur	-0,02%	6,23%	8,66%
		Argentina	-0,02%	3,40%	5,23%
Laborde y Ramos (2007)	ALC full	Mercosur	0,01%	0,77%	0,58%
		Argentina	-0,04%	6,10%	5,69%
Flóres y Watanuki (2008)	ALC full	UE	0,19%	0,66%	0,51%
		Argentina	-0,07%	3,26%	3,25%
	ALC (prom. ofertas 2004, incluye TRQs)	UE	0,18%	0,43%	0,27%
		Mercosur	0,79%	18,57%(*)	19,42%(*)
Burrell et al. (2011)	ALC (oferta 2004 UE, incluye TRQs)	Mercosur	0,12%		
		UE	0,02%	3,49%(*)	9,52%(*)
	ALC (oferta 2004 Mercosur, incluye TRQs)	Mercosur	0,16%		
		UE	0,02%	4,21%(*)	10,06%(*)
Lorenzo y Ramos (2017)	ALC 100% cobertura (HS6)	Argentina	0,11%	14,74%	17,50%
	ALC \leq 95% cobertura (HS6)	Argentina	-0,03%	0,78%	1,03%
	ALC \leq 90% cobertura (HS6)	Argentina	0,03%	5,57%	6,70%

Impacto del Acuerdo UE-Mercosur en Argentina: objetivo

- Objetivos:
 - ¿Cuánto contribuye la apertura bilateral de los mercados de bienes no sensibles al acuerdo?
 - ¿Cómo impactan las excepciones sobre la liberalización de productos sensibles a las ganancias potenciales de comercio y bienestar?

■ Modelo EGC Argentina 2016

- Multi-sector, multi-agente, multi-factor, mono-país (Argentina), economía pequeña abierta.
- Estática comparada, competencia perfecta, desempleo en L (rigidez nominal) y capacidad ociosa instalada del K.
- Comercio y protección comercial a nivel HS6: 664 productos HS6 sensibles/de interés para Arg (511 HS6 = 10%) y la UE (153 HS6=3%).
- Estructura de funciones de demanda (CES) y de oferta (CET).
- Funciones de Producción: Leontief (VA, Inputs) y CES (K, Ldep, Lindep).
- Cierre externo: corto plazo ($R\bar{E}R$) y **largo plazo ($\bar{C}A$)**.

■ Datos

- SAM Argentina 2016.
- Desagregación sectorial: 38 sectores/bienes (37 bienes 1 servicios).
- Desagregación regional en el comercio: Arg, UE, RDM.
- Datos de comercio a nivel HS6 (BACI del CEPII para 2016)
- Datos de aranceles aplicados (MAcMap-HS6 del CEPII para 2013)
- Elasticidades de Comercio (sust.) estimadas (Promedio M:-6, X:-4).

■ Modelo EGC Argentina 2016

- Multi-sector, multi-agente, multi-factor, mono-país (Argentina), economía pequeña abierta.
- Estática comparada, competencia perfecta, desempleo en L (rigidez nominal) y capacidad ociosa instalada del K.
- Comercio y protección comercial a nivel HS6: 664 productos HS6 sensibles/de interés para Arg (511 HS6 = 10%) y la UE (153 HS6=3%).
- Estructura de funciones de demanda (CES) y de oferta (CET).
- Funciones de Produccion: Leontief (VA, Inputs) y CES (K, Ldep, Lindep).
- Cierre externo: corto plazo ($R\bar{E}R$) y **largo plazo** ($\bar{C}A$).

■ Datos

- SAM Argentina 2016.
- Desagregación sectorial: 38 sectores/bienes (37 bienes 1 servicios).
- Desagregación regional en el comercio: Arg, UE, RDM.
- Datos de comercio a nivel HS6 (BACI del CEPPI para 2016)
- Datos de aranceles aplicados (MAcMap-HS6 del CEPPI para 2013)
- Elasticidades de Comercio (sust.) estimadas (Promedio M:-6, X:-4).

Escenarios del Acuerdo UE-Mercosur

■ Recortes arancelarios:

		TLC	Parcial Sensible	No Sensibles	RDC
Argentina	Sensibles (10% HS6)	100%	100% (excepto 6% HS6)	0%	0%
	No sensibles HS6	100%	100%	100%	0%
	No sensibles RDC	100%	100%	100%	100%
UE	Sensibles (3% HS6)	100%	100% (excepto 1.5% HS6)	0%	0%
	No sensibles HS6	100%	100%	100%	0%
	No sensibles RDC	100%	100%	100%	100%

- % de productos sensibles distintos entre socios.
- Listados de productos sensibles de la UE y de Arg: ofertas de 2004 y % de sensibles segun arancel alto y comercio positivo.
- % de recortes arancelarios distintos segun escenario y sensibilidad de productos.

Escenarios del Acuerdo UE-Mercosur

■ Recortes arancelarios:

		TLC	Parcial Sensible	No Sensibles	RDC
Argentina	Sensibles (10% HS6)	100%	100% (excepto 6% HS6)	0%	0%
	No sensibles HS6	100%	100%	100%	0%
	No sensibles RDC	100%	100%	100%	100%
UE	Sensibles (3% HS6)	100%	100% (excepto 1.5% HS6)	0%	0%
	No sensibles HS6	100%	100%	100%	0%
	No sensibles RDC	100%	100%	100%	100%

- % de productos sensibles distintos entre socios.
- Listados de productos sensibles de la UE y de Arg: ofertas de 2004 y % de sensibles segun arancel alto y comercio positivo.
- % de recortes arancelarios distintos segun escenario y sensibilidad de productos.

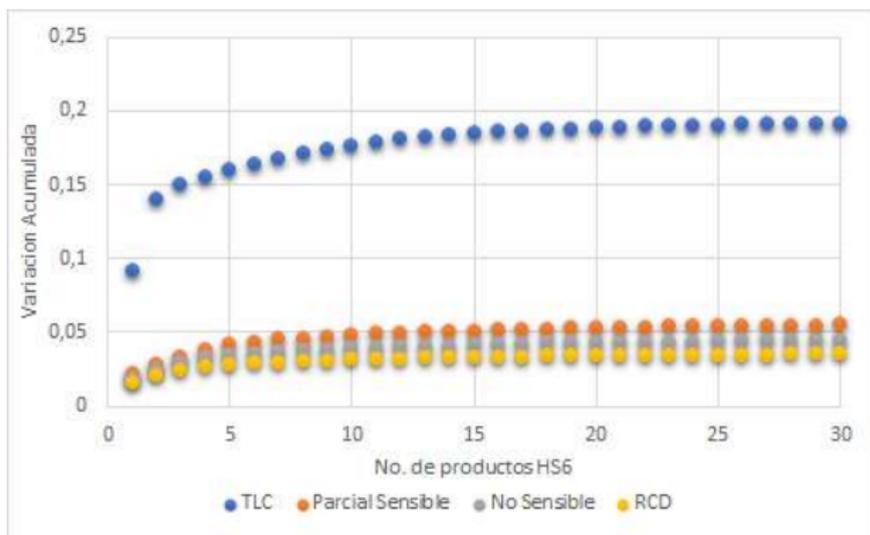
Escenarios del Acuerdo UE-Mercosur

■ Recortes arancelarios:

		TLC	Parcial Sensible	No Sensibles	RDC
Argentina	Sensibles (10% HS6)	100%	100% (excepto 6% HS6)	0%	0%
	No sensibles HS6	100%	100%	100%	0%
	No sensibles RDC	100%	100%	100%	100%
UE	Sensibles (3% HS6)	100%	100% (excepto 1.5% HS6)	0%	0%
	No sensibles HS6	100%	100%	100%	0%
	No sensibles RDC	100%	100%	100%	100%

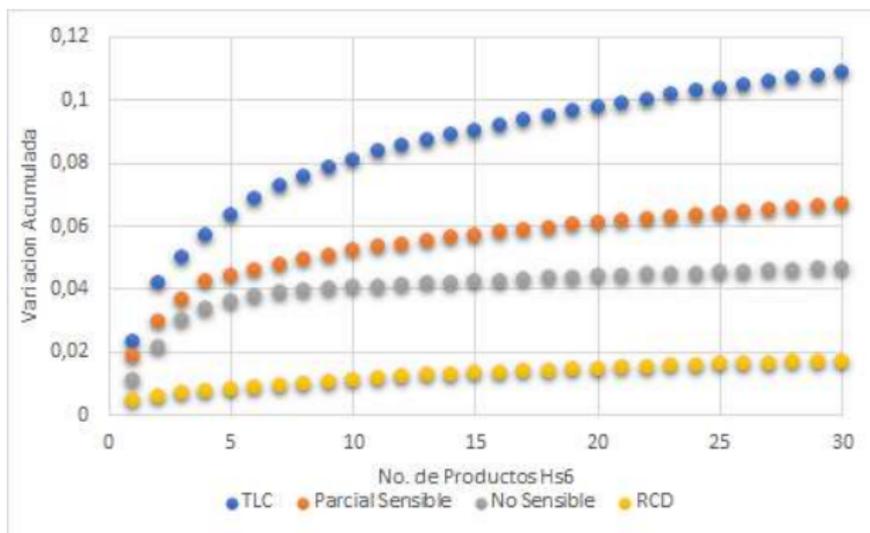
- % de productos sensibles distintos entre socios.
- Listados de productos sensibles de la UE y de Arg: ofertas de 2004 y % de sensibles segun arancel alto y comercio positivo.
- % de recortes arancelarios distintos segun escenario y sensibilidad de productos.

Impacto del Acuerdo sobre Exportaciones de Argentina a la UE a nivel HS6



- Productos ordenados del TLC: (1) 020230 (carne bovina); (2) 030613 (crustaceos); (3) 030420 (pescado); (4) 020500; (5) 160250(preparaciones carnes); (6) 080820 (frutas).
- solo 2 productos HS6 acumulan el 15% del incremento de las exportaciones argentinas a la UE bajo el TLC.

Impacto del Acuerdo sobre Importaciones de Argentina desde la UE a nivel HS6



- Productos HS6 ordenados del TLC: 280429; 020329; 850300 (maquinarias y equipos eléctricos); 870120 (vehículos y partes); 390110 (materiales de plástico); 382490 (químicos).
- 30 productos HS6 explican el 12% de las importaciones (mucho más diversificadas que las exportaciones).

Impacto del Acuerdo sobre Argentina (2/2)

■ Impactos Macroeconómicos:

Etiquetas de fila	TLC	Parcial Sensibles	No Sensibles	RDC
Cobertura de Argentina	100	95,6	86,3	85,5
Cobertura de UE	100	84,8	82,9	81,2
Cobertura del Acuerdo	100	91,4	85,03	83,8
Export. Totales	8,06%	6,06%	2,27%	1,70%
Export. a UE	50,63%	21,54%	19,65%	13,29%
Export. a RdM	3,83%	3,91%	-0,09%	0,18%
Import. Totales	4,64%	2,83%	0,20%	-0,13%
Import. desde UE	62,99%	62,20%	48,60%	45,11%
Import. desde RdM	-9,89%	-11,96%	-11,86%	-11,39%
Desempleo L Dep.	4,28%	7,11%	8,88%	6,91%
Desempleo L Indep.	2,87%	7,10%	8,93%	6,81%
Capacidad Ociosa K	32,26%	34,54%	35,66%	34,40%
PIB (valor)	4,95%	1,51%	-0,36%	1,74%
Bienestar	2,60%	0,66%	-0,26%	0,52%
RER (Base = 1)	1,035	1,027	1,023	1,021
TOT	-3,97%	-2,73%	-1,54%	-2,91%

Conclusiones

■ Acuerdo UE-Mercosur para Argentina

- Un avance en un proceso de acceso a mercados
- Aunque limitado por la no liberalización de productos sensibles de la UE
- Las ganancias de exportaciones concentradas en pocos productos: carne bovina, frutas, pescado y crustáceos, oleaginosas y residuos.
- Importaciones más diversificadas en términos de incrementos en el total: maquinarias y equipos (ópticos, nucleares), vehículos (autos), químicos, cosméticos y plásticos.

■ Recomendaciones de Política:

- Utilidad de este análisis una vez se dispongan de los detalles del acuerdo,
- Preparación de otras políticas para acompañar a los sectores más vulnerables,
- Creatividad en busca de nuevas oportunidades y desarrollo de productos (mejora de estándares) para poder buscar otras oportunidades que brinda un mercado de mayor poder de compra.
- Mayor integración de la cadena de valor regional con la UE en vista al mundo.

■ Limitaciones de los ejercicios

- Solo involucra el comercio de bienes (no servicios) y aranceles.
- Modelado de mecanismos de TRQs, útil cuando se conozca la repartición de cuotas entre HS6 y socios del Mercosur.
- Ampliar con al menos equivalentes ad valorem de las medidas no arancelarias que podrían afectar aquellos bienes que pasan a tener aranceles nulos.

Conclusiones

- Acuerdo UE-Mercosur para Argentina
 - Un avance en un proceso de acceso a mercados
 - Aunque limitado por la no liberalización de productos sensibles de la UE
 - Las ganancias de exportaciones concentradas en pocos productos: carne bovina, frutas, pescado y crustáceos, oleaginosas y residuos.
 - Importaciones más diversificadas en términos de incrementos en el total: maquinarias y equipos (ópticos, nucleares), vehículos (autos), químicos, cosméticos y plásticos.
- Recomendaciones de Política:
 - Utilidad de este análisis una vez se dispongan de los detalles del acuerdo,
 - Preparación de otras políticas para acompañar a los sectores más vulnerables,
 - Creatividad en busca de nuevas oportunidades y desarrollo de productos (mejora de estándares) para poder buscar otras oportunidades que brinda un mercado de mayor poder de compra.
 - Mayor integración de la cadena de valor regional con la UE en vista al mundo.
- Limitaciones de los ejercicios
 - Solo involucra el comercio de bienes (no servicios) y aranceles.
 - Modelado de mecanismos de TRQs, útil cuando se conozca la repartición de cuotas entre HS6 y socios del Mercosur.
 - Ampliar con al menos equivalentes ad valorem de las medidas no arancelarias que podrían afectar aquellos bienes que pasan a tener aranceles nulos.

Conclusiones

- Acuerdo UE-Mercosur para Argentina
 - Un avance en un proceso de acceso a mercados
 - Aunque limitado por la no liberalización de productos sensibles de la UE
 - Las ganancias de exportaciones concentradas en pocos productos: carne bovina, frutas, pescado y crustáceos, oleaginosas y residuos.
 - Importaciones más diversificadas en términos de incrementos en el total: maquinarias y equipos (ópticos, nucleares), vehículos (autos), químicos, cosméticos y plásticos.
- Recomendaciones de Política:
 - Utilidad de este análisis una vez se dispongan de los detalles del acuerdo,
 - Preparación de otras políticas para acompañar a los sectores más vulnerables,
 - Creatividad en busca de nuevas oportunidades y desarrollo de productos (mejora de estándares) para poder buscar otras oportunidades que brinda un mercado de mayor poder de compra.
 - Mayor integración de la cadena de valor regional con la UE en vista al mundo.
- Limitaciones de los ejercicios
 - Solo involucra el comercio de bienes (no servicios) y aranceles.
 - Modelado de mecanismos de TRQs, útil cuando se conozca la repartición de cuotas entre HS6 y socios del Mercosur.
 - Ampliar con al menos equivalentes ad valorem de las medidas no arancelarias que podrían afectar aquellos bienes que pasan a tener aranceles nulos.

Gracias!