

# UNA APROXIMACIÓN A LA GOBERNANZA DE CADENAS GLOBALES DE VALOR

## EL CASO DE LA INDUSTRIA BIOETANOLERA EN CÓRDOBA

*Cecilia Bressan, Mónica Donadoni, Florencia Granato y Pamela Natali*

Facultad de Ciencias Económicas UNRC

ISTE (Instituto de Investigaciones Sociales, Territoriales y Educativas UNRC - CONICET)

The logo for SAER (Sociedad Argentina de Economía Regional) features the acronym 'SAER' in a large, bold, green, sans-serif font with a white outline and a slight drop shadow. Below the acronym, the full name 'SOCIEDAD DE ECONOMÍA REGIONAL' is written in a smaller, white, sans-serif font on a dark green rectangular background.

SOCIEDAD DE  
ECONOMÍA REGIONAL

**VIII Conferencia Anual de la Sociedad Argentina de Economía Regional**

Los desafíos de la regiones en desarrollo: Políticas Públicas, Gobernanza y Sustentabilidad

Ciudad Autónoma de Buenos Aires, 26 y 27 de septiembre de 2019

Facultad de Ciencias Económicas, Universidad de Buenos Aires

## **Objetivo del trabajo**

La propuesta es una aproximación al análisis de las formas de coordinación y gobernanza de la cadena de bioetanol de la provincia de Córdoba, en tanto procesos cuyo conocimiento contribuye a la comprensión de cómo los factores internos a las firmas y el contexto territorial impactan en el propio desempeño de la cadena y, en última instancia, en el desarrollo de la región.

## **Metodología**

La investigación adopta un abordaje cuanti-cualitativo que se nutre de información obtenida por medio de entrevistas en profundidad a informantes claves del sector bioetanolero y de datos disponibles de fuentes secundarias.

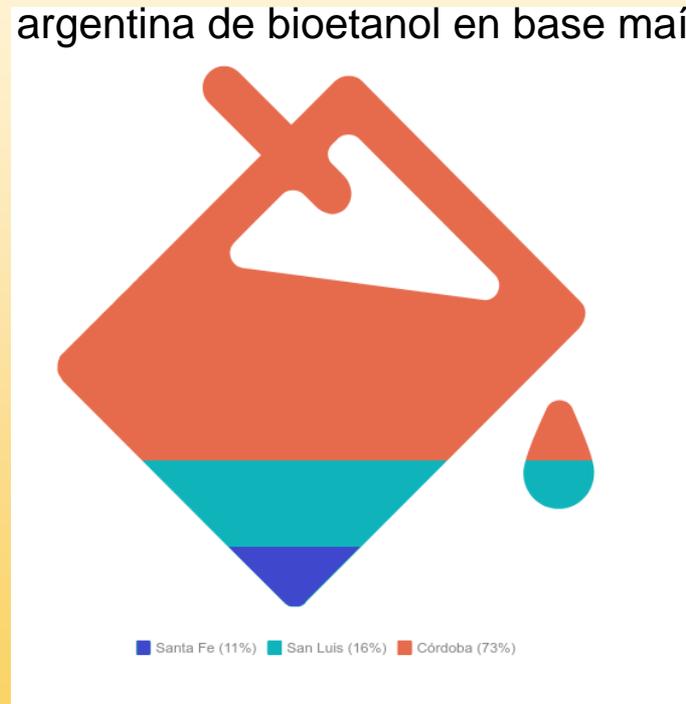
## Caso de análisis: la industria de bioetanol en Córdoba

Participación de Córdoba en la producción nacional de maíz



Fuente: elaboración propia con base a Ministerio de Hacienda de la Nación, Subsecretaría de Agricultura, 2018.

Participación cordobesa en la producción argentina de bioetanol en base maíz

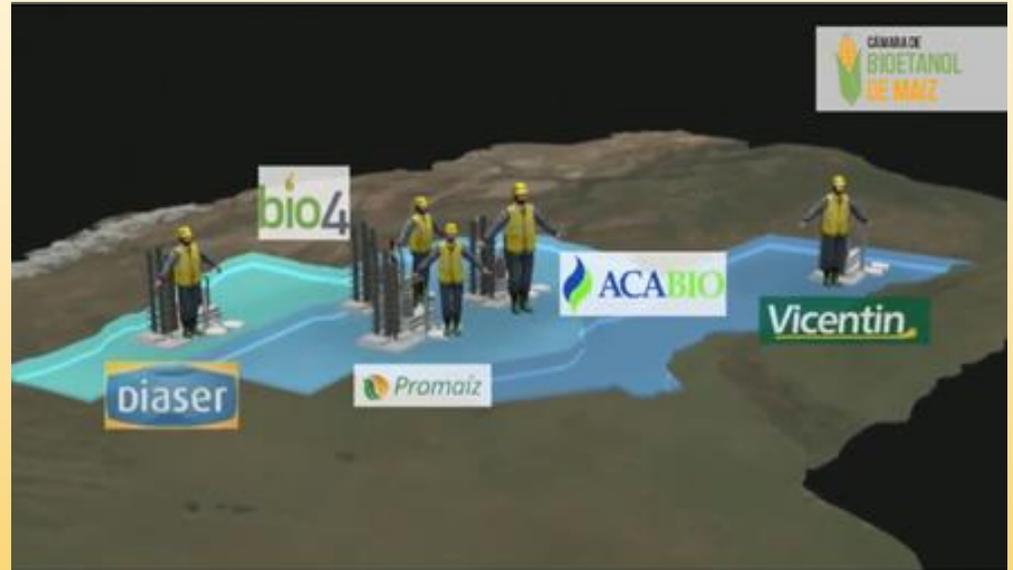
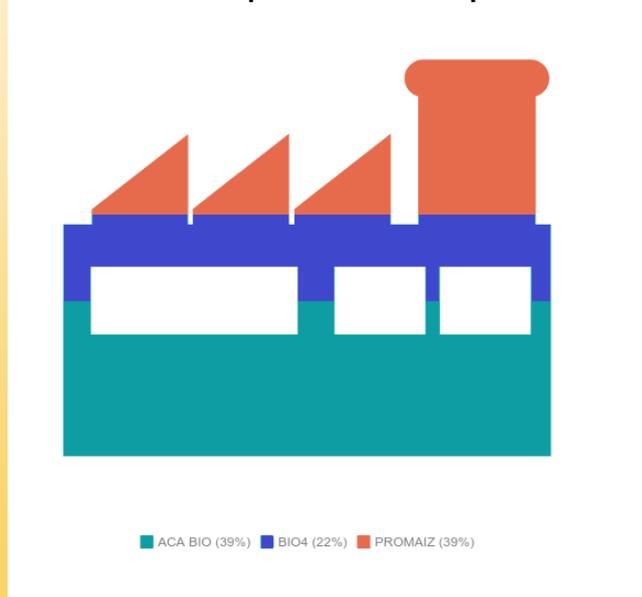


Fuente: elaboración propia en base a Secretaría de Gobierno de Energía, Ministerio de Hacienda de la Nación, 2019.

# Caso de análisis: la industria de bioetanol en Córdoba

## Estructura de la Industria a nivel país

Participación de cada bioetanolera en el total de producción provincial



Fuente: Cámara de Bioetanol de Maíz

Fuente: elaboración propia en base a Secretaría de Gobierno de Energía, Ministerio de Hacienda de la Nación, 2019.

## El enfoque de Cadenas Globales de Valor

- Posibilita comprender la estructura y el funcionamiento de un segmento productivo desde una *mirada integral* y analizar sus *articulaciones extra-territoriales*
- Puede ser *integrado a la teoría sistema-mundo* (visión holística), subsumiendo la especificidad de las cadenas dentro de la complejidad multi-escalar de los procesos de reestructuración global y del juego de intereses propio de la dinámica del capitalismo.
- Desde la periferia, *debe ser complementado* para incluir: las *trayectorias nacionales*; los *Estados* como actores en dichas trayectorias, y *las dinámicas (macro) regionales* junto a la emergencia del Sur Global.
- Dos conceptos clave: la gobernanza y el escalamiento

## ... su abordaje de la gobernanza

- entendida como “*la estructura de liderazgo, coordinación y control...*”
- considera tanto la idea de *gobernanza empresarial macro*, como la de *gobernanza en cada uno de los enlaces (micro-gobernanza)*
- distingue *cinco tipos*: mercado, modular, relacional, cautiva y jerárquica
- con características particulares según *tres determinantes*: complejidad en la transmisión de información, grado de codificación para una transmisión eficiente, capacidad de los agentes involucrados en cumplir requerimientos
- en la periferia, *debe recoger*: variables del marco superestructural, aquellas que permiten caracterizar el poder real de ciertas empresas, vínculos entre una mayor amplitud de actores y de múltiples niveles institucionales.

# Formas de coordinación en la industria bioetanolera en Córdoba

El estudio de los procesos de coordinación y gobernanza se realiza a partir de tres niveles o perspectivas de análisis: a nivel de la macro-gobernanza; en relación a los enlaces entre eslabones o micro-gobernanza y la coordinación al interior de los eslabones.

- *a nivel de macro-gobernanza*

La cadena del bioetanol se aproxima a la tipología de *coordinación mediante el mercado* (producto homogéneo, precio establecido por fórmula polinómica, transacciones de carácter impersonal).

# Formas de coordinación en la industria bioetanolera en Córdoba

- *en relación a los enlaces entre eslabones (micro-gobernanza)*

Desde el nodo industrial hacia adelante (petroleras): baja complejidad de la información transferida (homogeneidad del producto); grado de extensión de las codificaciones de información alto (no se requiere de inversiones adicionales de los agentes para que la misma se transmita en forma eficiente); capacidad de las etanoleras para cumplir los requerimientos de cada transacción alta.

Es relevante destacar, que en este vínculo, la *legislación* es un elemento del espectro *superestructural*; se trata de políticas públicas particulares dirigidas al sector -respaldadas en las leyes nacionales N° 26.093 y N° 26334- que regulan la industria por sobre el poder del mercado.

# Formas de coordinación en la industria bioetanolera en Córdoba

- *en relación a los enlaces entre eslabones (micro-gobernanza)*

Desde el nodo industrial hacia atrás (proveedores del principal insumo): también respondería a una estructura de gobernanza de mercado (el maíz es un commodity y, si bien hay productores del cereal asociados a las etanoleras, ellos tienen la posibilidad pero no la obligación de venderles a aquellas).

*Comparando ambos enlaces, es posible inferir que las etanoleras tienen algo más de poder para imponer condiciones en los enlaces hacia atrás que hacia adelante.*

- *hacia atrás, la localización de los productores de maíz hace que el destino industrial sea preferente;*
- *hacia adelante, el control de la industria está restringido por la legislación sectorial y las condiciones del mercado internacional.*

# Formas de coordinación en la industria bioetanolera en Córdoba

- *una aproximación al interior de los eslabones*

Al interior del nodo industrial, es posible identificar diferencias en el poder detentado por las etanoleras según los aspectos que se consideren.

- ❑ Existe una clara identificación sectorial (Cámara Argentina de Bioetanol de Maíz) pero pudiera existir un poder de negociación diferenciado en relación a la participación de cada empresa en la producción total.
- ❑ Difieren en términos de enlaces y vinculaciones con otros actores del territorio, mostrando distintos grados de reticulación en la región.
- ❑ La generación y difusión del conocimiento también jugaría como elemento de diferenciación entre las etanoleras.

## Reflexiones finales

- La cadena objeto de análisis a nivel de macro gobernanza se aproxima a la tipología de coordinación mediante el *mercado*.
- El trabajo de campo pone en evidencia que es el nodo industrial el que comanda los objetivos colectivos de la cadena.
- Sin embargo, pudiera inferirse que es el marco normativo sectorial el que -en parte- sostiene este liderazgo. Una modificación de las condiciones establecidas por dicha legislación (cupos, el porcentaje de corte de los combustibles fósiles, precio) incide de manera decisiva en la dinámica del sector y, por tanto, en las posibilidades de sostener ese control.

## Líneas futuras de investigación

- Determinar qué firmas lideran el nodo industrial y cómo se refleja ello en términos de impacto socioeconómico en el territorio; el rol del Estado y la incidencia de su accionar en las posibilidades y/o limitaciones de desarrollo de la cadena estudiada; identificación de variables -y su grado de influencia- pertenecientes al marco superestructural, y discusiones -de corte más profundo- sobre el empleo de insumos cuyo destino original estaba asociado a alimentos ahora redirigidos al mercado energético.
- Indagaciones cuyos resultados -tanto incipientes o de profundidad- coadyuvan a la comprensión de cómo la trama empresarial que subyace a un producto impacta en el propio desempeño de la cadena y, en última instancia, en el desarrollo de la región

*Muchas gracias!*